

INFORME MUNDIAL SOBRE LA NIÑEZ 2024


FUTUROS FRÁGILES

DERECHOS DE LAS NIÑAS,

MATRIMONIO INFANTIL Y FRAGILIDAD



RESUMEN



En promedio, las niñas de hoy en día están mejor educadas, tienen más probabilidades de sobrevivir hasta la edad adulta y son libres de tomar decisiones sobre sus propias vidas y cuerpos que las generaciones anteriores. Sin embargo, cada crisis amenaza con revertir los avances, y las desigualdades persistentes, la emergencia climática, los conflictos y las reacciones contrarias a los derechos en todo el mundo significan que la vida de las niñas seguirá estando marcada por un ciclo de crisis y recuperación. Con el tiempo, este ciclo hace que los sistemas de los que dependen las comunidades para la atención médica, la seguridad, la protección, la educación y los ingresos sean más débiles y se rompan con más facilidad: sean más *frágiles*.

Según el derecho internacional, todos los gobiernos tienen el deber de garantizar los derechos de la población de su país. Por este motivo, a veces se hace referencia a los gobiernos como “garantes” de los derechos humanos y a las personas de su país como “titulares de derechos”. Los expertos definen la “fragilidad” de diferentes maneras, pero la mayoría coincide en que **un país o una zona es frágil cuando el Gobierno no cumple con sus responsabilidades como garante de los derechos, por ejemplo, a la hora de promulgar y hacer cumplir las leyes o de gestionar la economía y los servicios que la población necesita para estar segura y sana**¹. Esto puede deberse a la falta de capacidad o de recursos, a la falta de control en algunas partes del país o a la falta de voluntad para prestar servicios². Los países frágiles también pueden verse afectados por conflictos y desastres humanitarios con más frecuencia que los países más estables.

Muchos países se encuentran atrapados entre conflictos internos o externos en curso y esfuerzos a largo plazo para recuperarse, con instituciones como tribunales y parlamentos que siguen siendo muy débiles, y zonas afectadas por la violencia generalizada y la anarquía. Los países frágiles pueden pasar de un nivel de fragilidad a otro.

Las niñas tienen derecho a estar seguras, sanas y educadas y a tomar decisiones sobre sus propias vidas. Para hacer realidad esos derechos necesitan servicios como escuelas, atención médica y fuerzas de seguridad³. En los países frágiles, donde estos servicios son inaccesibles, a menudo se niegan los derechos de las niñas, lo que aumenta la desigualdad de género y el riesgo de violencia de género, como el matrimonio infantil.



Nota sobre el lenguaje

Este informe se ha redactado para proporcionar a los gobiernos, a las organizaciones no gubernamentales, a la Organización de Naciones Unidas (ONU) y a los activistas, incluidas las niñas, las pruebas que necesitan para trabajar juntos con el fin de abordar el impacto de la fragilidad en la igualdad de género. Tiene la intención de ser “amigable para las adolescentes”, de modo que las niñas puedan utilizarlo para exigir que se tomen medidas.

En este informe, utilizamos el término “niña” en todo momento. Se suele hacer referencia a las estadísticas basadas en el sexo y no en el género debido a la falta de investigación sobre otras identidades de género (como las personas no binarias), así como a los peligros que supone recopilar estos datos en algunos contextos. Sin embargo, si siente que las experiencias que se describen aquí se asemejan a una situación que usted o algún ser querido haya vivido, este informe es para usted y para crear conciencia entre otras personas.

Algunos de los nombres marcados con * se han cambiado para proteger el anonimato.

“Fragilidad”: Una idea útil con algunos problemas importantes



La palabra “frágil” puede dar la impresión de que algunos países son frágiles y otros no. Esto no es cierto. Existen factores de riesgo de fragilidad en todos los países (por ejemplo, desigualdades entre las personas) que todos los gobiernos deben trabajar para mejorar⁴.

Los países ricos suelen utilizar la palabra “frágil” para describir a los países de bajos ingresos que han sido colonizados —por ejemplo, invadidos, controlados o de cuyos recursos se han apropiado— por países más ricos. Calificar a un país de “frágil” puede ayudar a los países más ricos a justificar que sigan interviniendo en el modo en que se gobiernan esos países de ingresos más bajos⁵. Las investigaciones también demuestran que ser colonizado puede aumentar la probabilidad de sufrir fragilidad⁶.

Es fundamental que el trabajo sobre la fragilidad y los derechos de las niñas aborde estos problemas. Por ejemplo, al:

- ★ encontrar formas de reducir los factores de riesgo de “fragilidad” y sus repercusiones en *todos* los países y
- ★ garantizar que el apoyo para gestionar la fragilidad da prioridad a las soluciones a nivel nacional y comunitario mediante el fortalecimiento de los gobiernos y las comunidades de esos países en lugar de imponer soluciones desde el exterior, en línea con orientaciones como [el Grand Bargain](#) (un acuerdo entre grandes donantes y agencias humanitarias sobre cómo mejorar la eficacia de las respuestas humanitarias).

En Save the Children utilizamos la palabra fragilidad debido a su uso generalizado en la mayoría de las investigaciones sobre este tema, a pesar de su complicada historia y su uso actual.



Ratana, de 12 años, remando en una barca en el lago Tonle Sap, Camboya.

Figura 1: Los gobiernos de entornos frágiles se enfrentan al doble reto de tener que hacer más para proteger los derechos de las niñas en un momento en el que tienen menos capacidad para prestar ese apoyo⁷.



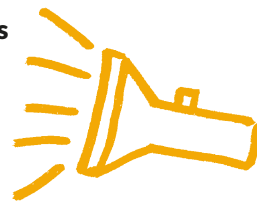
Nuevos datos: Matrimonio infantil y fragilidad

La fragilidad no es la causa del matrimonio infantil, pero a menudo se ve impulsada por crisis como conflictos⁸, desastres climáticos o crisis económicas que aumentan los *factores de riesgo* comunes para el matrimonio infantil. Estos factores de riesgo incluyen la falta de escolarización, la exposición a otras formas de violencia y la pobreza, todo lo cual puede llevar a las familias a plantearse el matrimonio infantil⁹. El matrimonio infantil suele ser una señal clara de que se están denegando los derechos de las niñas.

En la actualidad, 170 millones de niñas adolescentes crecen en países frágiles, 36 millones en países considerados *extremadamente* frágiles¹⁰.

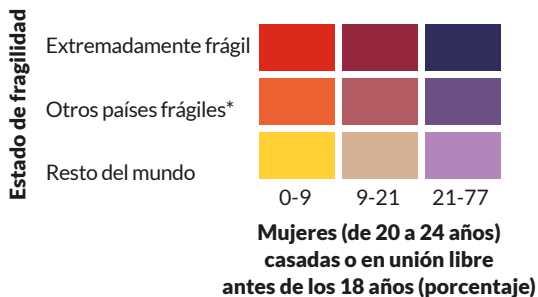
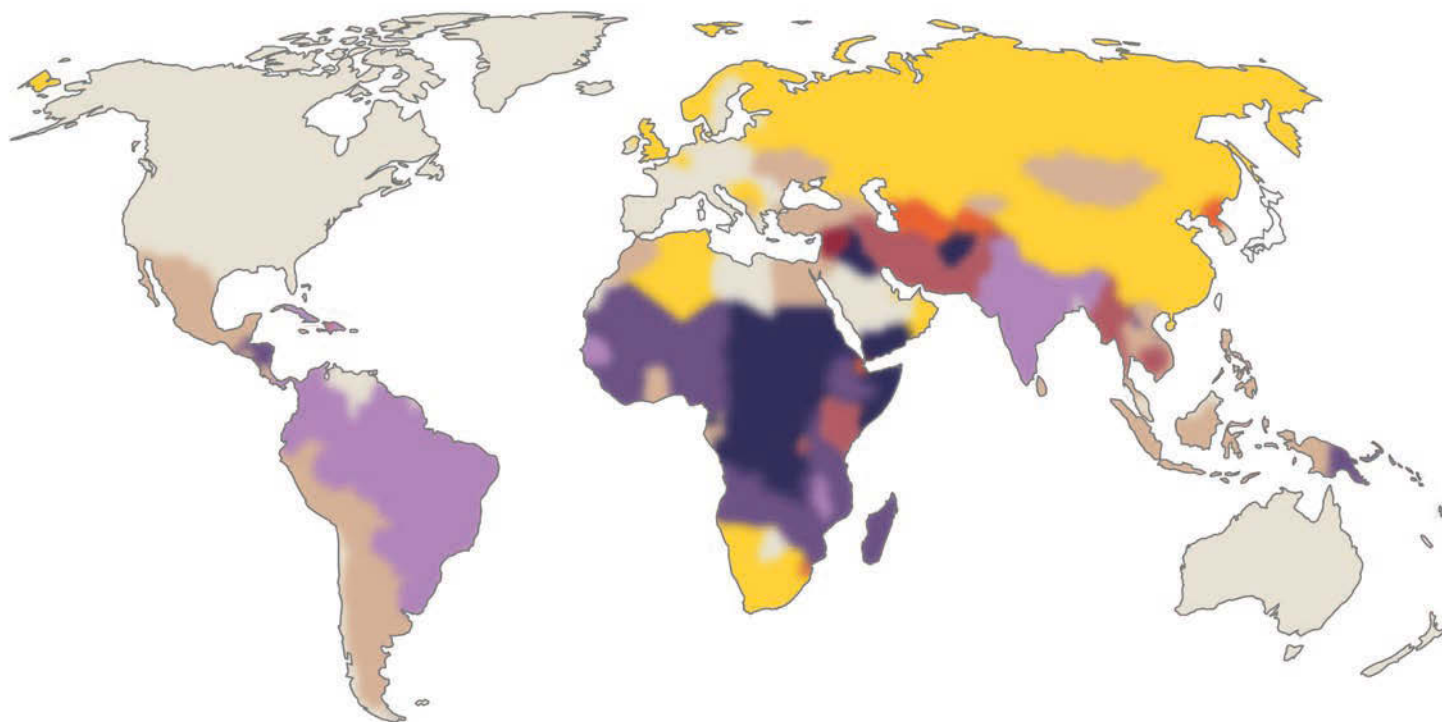
- ★ Cuatro de cada diez países con las tasas más altas de matrimonio infantil actualmente son extremadamente frágiles.
- ★ Uno de cada diez matrimonios infantiles se produce en estados extremadamente frágiles.
- ★ Las niñas que viven en contextos de extrema fragilidad tienen el doble de probabilidades de contraer matrimonio que las niñas de países que experimentan períodos de mayor estabilidad.

Un nuevo análisis de Save the Children muestra que 32 millones de niñas adolescentes viven actualmente en zonas de gran fragilidad para el matrimonio infantil. Estas niñas se enfrentan al doble riesgo del matrimonio infantil y a los retos asociados a la fragilidad. En los países extremadamente frágiles:



- ★ Dos niñas se casan cada minuto.
- ★ Casi 558,000, o una de cada cuatro niñas, da a luz antes de cumplir los 18 años.
- ★ 5.9 millones de niñas son refugiadas o “viven en circunstancias similares a las de los refugiados”¹¹.
- ★ Más de dos tercios de las niñas en la adolescencia media o tardía (la edad en la que corren mayor riesgo de matrimonio infantil) no van a la escuela y se les niega su derecho a la educación.

Figura 2: Puntos conflictivos de matrimonio infantil y fragilidad en los que las niñas se enfrentan a altas tasas de matrimonio infantil y a los retos asociados a la fragilidad.



**Otros países frágiles* son aquellos que presentan vulnerabilidades y riesgos significativos, pero no alcanzan el umbral para ser clasificados como "extremadamente frágiles", e identifica a los países que corren el riesgo de convertirse en "extremadamente frágiles" si no se abordan sus vulnerabilidades.

** Los datos sobre matrimonio infantil proceden de las encuestas del Departamento de Servicios Humanos (Department of Human Services, DHS)/Encuestas de Indicadores Múltiples por Conglomerados (Multiple Indicator Cluster Surveys, MICS). Los datos sobre fragilidad proceden del Marco de Fragilidad Multidimensional de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).



Recomendaciones

La fragilidad es un factor de riesgo para el matrimonio infantil y otros abusos contra los derechos de las niñas, un obstáculo para alcanzar [el Objetivo de Desarrollo Sostenible 5 \(Igualdad de género\)](#) y una amenaza que podría revertir los avances logrados hasta la fecha. Con el aumento de la fragilidad en todo el mundo, se necesita una colaboración urgente para encontrar mejores formas de impulsar la defensa de los derechos de las niñas y acelerar el progreso hacia la igualdad de género. Save the Children recomienda:

- 1 Reforzar a los gobiernos como garantes de derechos**
 Todos los esfuerzos para abordar los factores de riesgo de fragilidad y sus consecuencias deben permitir, en última instancia, que los gobiernos asuman la plena responsabilidad de garantizar los derechos de todas las personas dentro de su país, con el apoyo de políticas, financiación y recursos para la implementación y la prestación de servicios.
- 2 Abordar la fragilidad en todos los países**
 Los gobiernos de todos los países deben actuar para abordar los factores de riesgo de fragilidad, centrándose en la desigualdad de género y las formas de discriminación y diferencias de poder que se entrecruzan, como la discapacidad, la orientación sexual, el origen étnico y los ingresos familiares¹².
- 3 Aumentar la inversión en los países frágiles**
 Los gobiernos, las agencias de la ONU, las organizaciones de la sociedad civil y los donantes deben aumentar urgentemente la inversión en los países frágiles, guiados por el compromiso de localización (garantizar que los afectados participen de forma significativa en la toma de decisiones que afecten a sus necesidades) recogido en [el Grand Bargain](#).
- 4 Construir nuevas coaliciones**
 Los gobiernos, las agencias humanitarias y de la ONU, los donantes y la sociedad civil, incluidas las organizaciones no gubernamentales internacionales (ONGI), los grupos de base feministas, liderados por niñas y de defensa de los derechos de las mujeres, las niñas y las comunidades deben construir nuevas coaliciones centradas en abordar los impactos de la fragilidad, reuniendo a grupos que normalmente trabajan en crisis humanitarias o en países de bajos ingresos (en desarrollo).



→
 continúa en
 la página
 siguiente



Aslı*, de 9 años, con su muñeca favorita. La casa de su familia en la provincia de Adıyaman (Turquía) quedó destruida por un terremoto.

FOTO: AYŞE NUR GENÇALP/SAVE THE CHILDREN TÜRKİYE



Jesica, de 15 años, y su madre Filomena en El Alto, Bolivia. Jesica y su familia tienen un negocio de fabricación de colchones y han recibido apoyo de Save the Children

5 Desarrollar y aplicar orientaciones basadas en “lo que funciona”

Estas nuevas coaliciones deberían colaborar para mejorar las orientaciones destinadas a garantizar los derechos de las niñas en los países frágiles, basándose en las pruebas existentes de “lo que funciona” mediante:

- a. Situar la igualdad de género en el centro del desarrollo y la aplicación de leyes, políticas y programas. Las niñas necesitan leyes, políticas, programas y servicios plenamente financiados que garanticen sus derechos respondiendo a sus necesidades y experiencias de desigualdad y discriminación basadas en la edad, el género y otras diferencias de poder que se entrecruzan (lo que significa que, como mínimo, tengan en cuenta la edad y el género)¹³.
- b. Invertir en organizaciones feministas, dirigidas por niñas y de defensa de los derechos de la mujer para fortalecer los movimientos independientes del Gobierno, de modo que puedan liderar sus propias agendas y hacer que los gobiernos y otros miembros de estas coaliciones rindan cuentas ante las comunidades.
- c. Reconocer a las niñas como expertas en sus propias vidas, garantizando que dispongan de los medios para defender de forma segura y significativa sus experiencias y contribuir a la investigación sobre estas, al desarrollo de políticas, a las intervenciones humanitarias y a las decisiones de financiación para apoyar su implementación, en consonancia con el derecho a que sus opiniones se tengan “debidamente en cuenta en las decisiones que las afecten” en virtud de la Convención sobre los Derechos del Niño¹⁴.
- d. Aprovechar los nuevos conocimientos sobre cómo reducir el impacto de una crisis antes de que se produzca y hacer que los sistemas nacionales —como la salud, la educación y la aplicación de la ley— sean más resilientes (más capaces de sobrevivir o seguir funcionando durante las crisis).



6 Aprender e innovar

Los gobiernos y los donantes deben aumentar la inversión para permitir una investigación segura, ética y sistemática, la recolección de datos y la evaluación de enfoques innovadores para garantizar los derechos de las niñas y abordar el matrimonio infantil en países frágiles.



Fardowsa*, de 12 años, vive en Etiopía, donde la sequía y la escasez de alimentos exponen a las niñas a un mayor riesgo de matrimonio infantil.

Agradecimientos

Este informe ha sido redactado por Tim Baroraho, Emily Heimsoth, Ruwayda Mohammed y Gabrielle Szabo. El análisis de los datos fue realizado por Fareha Islam y Oliver Fiala. La redacción contó con el apoyo de extensos comentarios de expertos, aportes y revisiones de colegas de Save the Children.

Foto de portada: Delmy, de 10 años, Anabely, de 11, y Maria Elena, de 12, en la escuela de Quiché, Guatemala. Foto: Save the Children

Notas finales

¹ Basado en definiciones del Banco Mundial, la Red Internacional sobre Conflictos y Fragilidad de la OCDE y Fund for Peace.

² Save the Children (2010) [Policy Brief: Fragile States | Save the Children's Resource Centre](#).

³ Consulte, por ejemplo, la Convención de la ONU sobre los Derechos del Niño (1989) y la Convención de la ONU sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (1990).

⁴ Saeed, R. (2000) ["The Ubiquity of State Fragility: Fault lines in the Categorisation and Conceptualisation of Failed and Fragile States"](#). *Social and Legal Studies*, 29(6).

⁵ Lemay-Hebert, N and Jerrems, A (2023) ["The afterlives of state failure: echoes and aftermaths of colonialism"](#), *European Journal of International Relations*, 30(1).
Consulte también: Bøås M, Jennings KM (2005) ["Insecurity and development: the rhetoric of the 'failed state'"](#). *The European Journal of Development Research*, 17(3);
Clausen M-L, Albrecht A (2022) ["Fragile states: analytically vacuous, politically useful"](#), Working paper no. 2022: 04202204, *Danish Institute for International Studies*.

⁶ RF Tusalem (2014) ["The Colonial Foundations of State Fragility and Failure"](#), *Polity*, 48(2); Jenevieve Manell (2022) [Opinion: How colonialism is a major cause of domestic abuse against women around the world](#), University College London.

⁷ Save the Children (2021) [Preventing and responding to child, early and forced marriages and unions: Technical Guidance](#); Save the Children (2018) [Toward an End to Child Marriage: Lessons from research and practice in development and humanitarian settings](#); Save the Children (2021) [Child Marriage in Humanitarian Crises: Girls and parents speak out on risk and protective factors, decision-making, and solutions](#).

⁸ UNICEF (la organización de las Naciones Unidas que lidera el trabajo por los derechos de la infancia) define el matrimonio infantil como *cualquier matrimonio o unión entre un menor de 18 años y un adulto u otro niño* (una unión es una relación similar a un matrimonio que no está legal o formalmente reconocida): UNICEF, "Child Marriage", 2023.

⁹ Save the Children (2022) [Global Girlhood Report 2022: Girls on the Frontline](#); Save the Children (2018) [Working Together to End Child Marriage](#); UNFPA (2015) ["Marrying Too Young: End Child Marriage"](#); CARE (2015) [To protect her honour: Child marriage in emergencies – the fatal confusion between protecting girls and sexual violence](#).

¹⁰ Basado en 36 millones de niñas adolescentes (de 10 a 17 años) en 15 países calificados de "extremadamente frágiles" y 134 millones de niñas que viven en países calificados de "frágiles" en el Índice de Estados Frágiles de la OCDE.

¹¹ ACNUR (2024) [Buscador de datos sobre refugiados](#); Banco Mundial (sin fecha) [Classification of Fragility and Conflict Situations \(FCS\) for World Bank Group Engagement](#).

¹² Consulte Save the Children (2022) [Gender and Power Analysis: A child-centred and intersectional approach](#).

¹³ Consulte Save the Children (2022) [Gender and Power Analysis: A child-centred and intersectional approach](#).

¹⁴ Artículo 12, [Convención de la ONU sobre los Derechos del Niño](#) (1989).

